

FRONTESPIZIO DELIBERAZIONE

AOO: ASL_BO

REGISTRO: Deliberazione

NUMERO: 0000506

DATA: 30/12/2021 14:24

OGGETTO: Presa d'atto del documento "Riparto FRNA e risorse destinate alla non autosufficienza – Annualità 2021. Ambito territoriale Azienda USL di Bologna" approvato dalla CTSS Metropolitana di Bologna in data 09/12/2021

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Il presente atto è stato firmato digitalmente da Bordon Paolo in qualità di Direttore Generale
Con il parere favorevole di Roti Lorenzo - Direttore Sanitario
In assenza di Ferro Giovanni - Direttore Amministrativo

Su proposta di Alberto Maurizzi - Dipartimento Attività Amministrative Territoriali e Ospedaliere -
DAATO che esprime parere favorevole in ordine ai contenuti sostanziali, formali e di legittimità del
presente atto

CLASSIFICAZIONI:

- [01-01-02]

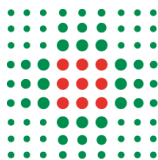
DESTINATARI:

- Collegio sindacale
- Servizio Unico Metropolitano Contabilità e Finanza (SUMCF)
- UO Programmazione e Controllo (SC)
- UO Processi Amministrativi Socio-Sanitari (SC)
- Funzione Attività Amministrative Distrettuali dell'Appennino Bolognese (PO)
- UASS dell'Appennino Bolognese (PO)
- UASS Reno, Lavino e Samoggia (PO)
- Distretto Savena Idice
- Distretto Pianura Ovest
- Distretto Pianura Est
- Distretto Città di Bologna
- Distretto dell'Appennino Bolognese
- Distretto Reno, Lavino e Samoggia
- Funzione Attività Amministrative Distrettuali San Lazzaro (PO)
- Funzione Attività Amministrative Distrettuali Pianura Est (PO)
- Funzione Attività Amministrative Distrettuali Pianura Ovest (PO)



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



- Funzione Attivita' Amministrative Distrettuali Reno, Lavino e Samoggia (PO)
- UASS Pianura Ovest (PO)
- UO UASS Bologna (SS)
- UASS Pianura Est (PO)
- UASS San Lazzaro
- Dipartimento Attivita' Amministrative Territoriali e Ospedaliere - DAATO
- UO Direzione Attivita' Socio-Sanitarie - DASS (SC)

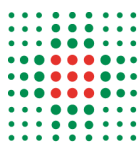
DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
DELI0000506_2021_delibera_firmata.pdf	Bordon Paolo; Maurizzi Alberto; Roti Lorenzo	D15F4461DE03DFBE2791B2641111DD4D 7ACB806B759F5374DF6D24EEC234DFAD
DELI0000506_2021_Allegato1.pdf:		007339FA1FD9F407F7149F769D3E02D48 0E1D66BC74C4FFB92AE18CAC70A6D79



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



DELIBERAZIONE

OGGETTO: Presa d'atto del documento "Riparto FRNA e risorse destinate alla non autosufficienza – Annualità 2021. Ambito territoriale Azienda USL di Bologna" approvato dalla CTSS Metropolitana di Bologna in data 09/12/2021

IL DIRETTORE GENERALE

Su proposta del Direttore del Dipartimento Attività Amministrative Territoriali e Ospedaliere (DAATO), Dott. Alberto Maurizzi, e del Direttore Attività Socio-Sanitarie (DASS), Dott.ssa Monica Minelli, che esprimono contestuale parere favorevole in ordine ai contenuti sostanziali, formali e di legittimità del presente atto;

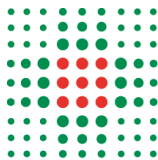
Richiamato l'articolo 51 della L.R. 23 dicembre 2004, n.27 - Legge finanziaria regionale e ss.mm.ii. - che ha istituito il Fondo regionale per la non autosufficienza (FRNA);

Vista la Deliberazione Giunta Regionale n. 509 del 16/04/2007 ad oggetto "Fondo regionale per la non autosufficienza - Programma per l'avvio nel 2007 e per lo sviluppo nel triennio 2007-2009" che, tra l'altro:

- individua i servizi e gli interventi da porre a carico del FRNA;
- definisce le modalità di programmazione e di governo del FRNA a livello locale;
- definisce la costituzione a livello distrettuale degli Uffici di Piano come supporto tecnico e organizzativo al Comitato di Distretto e al Direttore di Distretto nella programmazione, gestione e monitoraggio del Fondo Distrettuale per la non autosufficienza;
- definisce le prime linee per la gestione amministrativo/contabile del FRNA rinviando a successivo atto di indirizzo in relazione alle modalità di contabilità separata e rendicontazione del FRNA da parte dell'Azienda USL e dei rapporti amministrativi tra quest'ultima e il Nuovo Ufficio di Piano secondo modalità atte a "garantire l'esercizio della piena responsabilità del Comitato di Distretto e del Direttore di Distretto nell'accesso e nell'utilizzo delle risorse del FRNA";

Atteso che la sopra richiamata Deliberazione regionale n. 509/2007 è stata successivamente integrata, in ordine alla specifica degli interventi e delle relative risorse economiche a disposizione nell'ambito del FRNA, nonché degli adeguamenti del sistema di remunerazione dei servizi socio-sanitari accreditati, dalle Deliberazioni regionali n. 1206/2007, n. 840/2008, n. 1230/2008, n. 1702/2009, n. 273/2016, n. 1516/2017, n. 1429/2019, n. 1422/2020 e che, pertanto, il Fondo Regionale medesimo attualmente finanzia gli interventi e i servizi in favore di Anziani non autosufficienti, Disabili adulti e Disabili con gravissime patologie acquisite, nonché interventi, programmi e progetti in favore delle fasce di popolazione fragili;

Vista la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 - Legge finanziaria 2007 - ed in particolare l'art.1, comma 1264, che istituisce il Fondo nazionale per le non autosufficienze con l'intento di fornire sostegno a persone con gravissima disabilità e ad anziani non autosufficienti e che definisce lo stanziamento delle risorse relative al Fondo medesimo;



Viste le deliberazioni di adesione della Regione Emilia-Romagna alla sperimentazione nazionale in materia di Vita indipendente e inclusione nella società delle persone con disabilità n. 1980/2013, n.1977/2014, n. 1481/2015, n. 1976/2017, n.156/2018 e n.288/2019;

Vista la Legge 27 dicembre 2017, n. 205, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2020” e, in particolare, l’art. 1, comma 254, che istituisce presso la Presidenza del Consiglio dei ministri il Fondo per il sostegno del ruolo di cura e di assistenza del caregiver familiare con una dotazione iniziale di 20 milioni di euro per ciascuno degli anni 2018, 2019 e 2020, destinata alla copertura finanziaria di interventi finalizzati al riconoscimento del valore sociale ed economico dell’attività di cura non professionale del caregiver familiare;

Visto il decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, del 27 ottobre 2020 recante “Criteri e modalità di utilizzo delle risorse del Fondo per il sostegno del ruolo di cura e assistenza del caregiver familiare per gli anni 2018-2019-2020” e relativi allegati, pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 22 gennaio 2021;

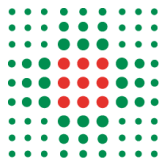
Atteso che il suddetto decreto ripartisce le risorse del Fondo alle Regioni che devono utilizzarle per interventi di sostegno destinati al caregiver familiare, dando priorità alle fattispecie indicate all’articolo 1, comma 2 e di seguito riportate:

- ai caregiver di persone in condizione di disabilità gravissima, così come definita dall’articolo 3 del decreto 26 settembre 2016 del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, recante “Riparto delle risorse finanziarie del Fondo nazionale per le non autosufficienze, anno 2016”, tenendo anche conto dei fenomeni di insorgenza anticipata delle condizioni previste dallo stesso articolo del medesimo decreto;
- ai caregiver di coloro che non hanno avuto accesso alle strutture residenziali a causa delle disposizioni normative emergenziali;
- a programmi di accompagnamento finalizzati alla deistituzionalizzazione e al ricongiungimento del caregiver con la persona assistita.

Visto il Piano Sociale e Sanitario Regionale 2017-2019, approvato con delibera Assemblea Legislativa n. 120 del 12/07/2017 che ha confermato il quadro integrato di governance del sistema di Welfare regionale e il Distretto quale snodo strategico e punto nevralgico dell’integrazione sanitaria, sociale e socio-sanitaria, esplicitando inoltre:

- le modalità e gli strumenti attraverso i quali si realizza il governo congiunto delle politiche e degli interventi socio-sanitari;
- il ruolo dei diversi organismi nell’ambito dei quali vengono assunti gli orientamenti e le decisioni per la definizione e la realizzazione delle politiche di welfare a livello intermedio (CTSS) e distrettuale mediante l’approvazione delle linee di indirizzo e della programmazione locale;

Dato atto che:



- l'art. 60, comma 2, della LR n. 13 del 30/07/2015 istituisce la Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria Metropolitana di Bologna (CTSS Metropolitana di Bologna);
- la DGR n. 1442 del 12/09/2016 "Disciplina della composizione, funzioni e modalità di funzionamento della Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria Metropolitana di Bologna" individuando tra le sue funzioni l'approvazione dei criteri di riparto del FRNA tra i Distretti;
- in data 03/10/2016 si è costituita la CTSS Metropolitana di Bologna nell'ambito della quale sono pertanto ricompresi gli ambiti territoriali afferenti alla Azienda USL di Bologna ed alla Azienda USL di Imola;

Preso atto della nota di Prot. 0581608.U del 11/06/2021, ad oggetto "Risorse destinate alla non autosufficienza 2021 - Prime indicazioni sulle risorse disponibili" sottoscritta dall'Assessore Politiche per la Salute, con la quale la Regione Emilia-Romagna ha anticipato alle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie una stima dell'assegnazione complessiva di risorse destinate alla non autosufficienza per l'annualità 2021, al fine di avviare la programmazione nei diversi ambiti territoriali;

Richiamati i successivi atti adottati dal livello regionale, relativi alla assegnazione delle risorse destinate alla non autosufficienza per l'annualità 2021, così suddivise per fonte di finanziamento:

Fondo Regionale Non Autosufficienza (FRNA)

Deliberazione Giunta Regionale n. 1838 del 08/11/2021 ad oggetto "Fondo regionale per la non autosufficienza. Programma e riparto risorse anno 2021";

Fondo Nazionale Non Autosufficienze (FNA)

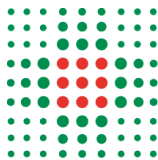
Deliberazione Giunta Regionale n. 1966 del 22/11/2021 ad oggetto "Programmazione FNA 2019/2021: assegnazione risorse 2021. Accertamento entrate" che modifica la programmazione delle risorse finanziarie FNA 2021 approvata con Deliberazione Giunta Regionale n. 130 del 01/02/2021 ad oggetto "Approvazione della programmazione regionale per il triennio 2019-2021 del Fondo Nazionale per le Non Autosufficienze", confermando per ogni altro aspetto quanto previsto dalla medesima deliberazione;

Fondo nazionale sostegno Caregiver familiare

Deliberazione Giunta Regionale n. 1789 del 02/11/2021, ad oggetto "Approvazione del Programma regionale per l'utilizzo delle risorse del Fondo nazionale per il sostegno del ruolo di cura e assistenza del Caregiver familiare annualità 2018-2019-2020. Riparto, assegnazione e concessione alle Aziende USL", che definisce i beneficiari, i criteri di priorità e gli interventi finanziabili di sollievo e sostegno ai caregiver familiari;

Determinazioni del Responsabile Servizio Assistenza Territoriale Regione Emilia-Romagna, n. 22385 del 22/11/2021 ad oggetto "Liquidazione risorse fondo per il sostegno del ruolo di cura e assistenza del caregiver familiare, annualità 2018-2019-2020" e n. 22636 del 24/11/2021 ad oggetto "Rettifica per mero errore materiale della determinazione n. 22385 del 22/11/2021";

Verificato che nella seduta dello scorso 09/12/2021 l'Ufficio di Presidenza della CTSS Metropolitana di Bologna ha approvato il documento "Riparto FRNA e risorse destinate alla non autosufficienza - Annualità



2021. Ambito territoriale Azienda USL di Bologna”, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento ed al cui interno si è provveduto a:

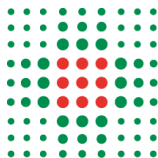
- definire, in riferimento ai target di popolazione residente indicati dalla Regione per le aree anziani non autosufficienti e persone con grave/gravissima disabilità, i criteri di riparto, le diverse quote componenti l'assegnazione FRNA complessiva ed i progetti di ambito sovra-distrettuale per l'annualità 2021 al fine di consentire, secondo modalità congruenti allo sviluppo integrato del sistema di welfare metropolitano, la definizione della pianificazione di ambito distrettuale (Piani di Zona distrettuali per la Salute ed il Benessere Sociale) la cui competenza è demandata ai Comitati di Distretto/Giunte delle Unioni integrati dal Direttore di Distretto;
- individuare le risorse economiche complessive a disposizione della programmazione Distrettuale per l'annualità 2021, ricomponendo ed integrando il quadro con i finanziamenti derivanti da Fondo Regionale per la Non Autosufficienza (FRNA), Fondo Nazionale Non Autosufficienze (FNA) e Fondo nazionale per il sostegno del ruolo di cura e assistenza del Caregiver familiare.

Richiamata la Deliberazione n. 46 del 13/02/2017 ad oggetto “Attribuzione delle deleghe all'adozione di atti amministrativi ai Dirigenti responsabili di articolazioni organizzative aziendali: Dipartimento Attività Amministrative Territoriali (DAAT), Direzione Attività Socio-Sanitarie (DASS), Dipartimento Salute Mentale - Dipendenze Patologiche (DSM-DP), Istituto delle Scienze Neurologiche di Bologna (IRCCS)”, successivamente integrata con Deliberazione n. 348 del 20/10/2017;

Ritenuto di provvedere alla presa d'atto dei contenuti del richiamato documento “Riparto FRNA e risorse destinate alla non autosufficienza - Annualità 2021. Ambito territoriale Azienda USL di Bologna” approvato in data 09/12/2021 dall'Ufficio di Presidenza della CTSS Metropolitana di Bologna ed allegato al presente provvedimento, che divengono, pertanto, precisi indirizzi ed obiettivi per le Direzioni dei Distretti di Committenza e Garanzia;

Delibera

1. di prendere atto dei contenuti del documento “Riparto FRNA e risorse destinate alla non autosufficienza - Annualità 2021. Ambito territoriale Azienda USL di Bologna”, approvato in data 09/12/2021 dall'Ufficio di Presidenza della CTSS Metropolitana di Bologna ed allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;
2. di assumere gli indirizzi relativi ai criteri di riparto, alle diverse quote componenti l'assegnazione FRNA complessiva ed ai progetti di ambito sovra-distrettuale definiti dalla CTSS, quali linee per la gestione integrata delle politiche e degli interventi in favore della popolazione non autosufficiente appartenente alle aree anziani e disabili adulti (comprese le gravissime disabilità acquisite);
3. di specificare che le Direzioni dei Distretti di Committenza e Garanzia dell'Azienda USL di Bologna nella gestione delle attività previste nell'ambito dei Piani di Zona distrettuali per la Salute ed il



Benessere Sociale, approvati da parte dei Comitati di Distretto, faranno riferimento alla ripartizione delle risorse FRNA e ai progetti di ambito sovra-distrettuale definiti dalla CTSS Metropolitana e declinati nel documento di cui al punto 1;

4. di specificare che il Servizio Unico Metropolitano Contabilità e Finanza (SUMCF) provvederà alla iscrizione nell'ambito del bilancio dell'Azienda USL di Bologna per l'anno 2021 delle somme indicate derivanti dal presente riparto relativo a FRNA, FNA e Fondo nazionale Caregiver, assicurandone la gestione con contabilità separata;
5. di specificare che il riparto approvato in riferimento alle somme derivanti da FRNA, FNA e Fondo nazionale Caregiver, sono da intendersi complessivamente a disposizione dei Comitati di Distretto per il finanziamento della rete dei servizi, sulla base della programmazione locale approvata e fermo restando i vincoli di utilizzo delle risorse definiti dalla Regione Emilia-Romagna in ordine alle specifiche tipologie di destinatari e interventi individuati per ciascuno dei fondi richiamati;
6. di specificare che le risorse a disposizione degli ambiti distrettuali di competenza della Azienda USL di Bologna come quantificate nel documento allegato sono da intendersi, sommate all'ammontare dell'accantonamento derivante dalla gestione 2020, quali limiti finanziari di programmazione delle risorse e di spesa per ciascuno dei sei Distretti di Committenza e Garanzia;
7. di specificare che le risorse a disposizione degli ambiti distrettuali e i limiti di spesa indicati al punto precedente potranno essere integrati o modificati solo ed esclusivamente a fronte di successive assegnazioni da parte della Regione Emilia-Romagna o di modifiche delle linee guida, degli obiettivi e dei progetti di ambito sovra-distrettuale e, pertanto, delle conseguenti assegnazioni ai territori formalmente approvate dalla competente CTSS Metropolitana;
8. di specificare che l'obiettivo della sostenibilità finanziaria per l'area della non autosufficienza è obiettivo prioritario di ciascuno dei sei Distretti di Committenza e Garanzia dell'Azienda USL di Bologna e, pertanto, dovrà essere perseguito con una visione prospettica capace di elaborare una programmazione unitaria ed integrata di tutte le risorse disponibili per la non autosufficienza, come da indicazioni regionali in materia.

Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:

Michele Baccarini

RIPARTO FRNA E RISORSE DESTINATE ALLA NON AUTOSUFFICIENZA – ANNUALITA' 2021**AMBITO TERRITORIALE AZIENDA USL DI BOLOGNA****Documento approvato dalla
CTSSMBO del 9 dicembre 2021****Relazione per la seduta della CTSS Metropolitana di Bologna del 09/12/2021**

Con **nota di Prot. 0581608.U del 11/06/2021**, ad oggetto “Risorse destinate alla non autosufficienza 2021 - Prime indicazioni sulle risorse disponibili” e sottoscritta dall'Assessore Politiche per la Salute, la Regione Emilia Romagna ha anticipato alle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie una stima dell'assegnazione complessiva (valori aggregati regionali) di risorse destinate alla non autosufficienza per l'annualità 2021, al fine di avviare la programmazione sull'impiego delle stesse nei diversi ambiti territoriali ed in attesa di disporre dei dati aggiornati della popolazione residente al 01/01/2021, indispensabili per potere effettuare le corrette ripartizioni di ambito aziendale/distrettuale sulla base degli effetti demografici conseguenti alla pandemia da Covid-19.

Successivamente, nel mese di Novembre 2021, la Regione ha adottato le Deliberazioni di Giunta che hanno ufficialmente assegnato alle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie le risorse destinate alla non autosufficienza per l'annualità 2021, così suddivise per fonte di finanziamento e riportate in ordine cronologico:

- **DGR n. 1789 del 02/11/2021** ad oggetto “Approvazione del Programma regionale per l'utilizzo delle risorse del **Fondo nazionale per il sostegno del ruolo di cura e assistenza del Caregiver familiare** annualità 2018-2019-2020. Riparto, assegnazione e concessione alle Aziende USL”. Al proposito si richiama che tali risorse fanno seguito a quelle già in precedenza stanziare dalla Regione Emilia-Romagna con DGR 2318/2019 e successivamente ripartite con DGR 1005/2020 alle Aziende USL per la realizzazione degli interventi a favore dei caregiver familiari. Come deciso ed approvato in sede di Ufficio di Presidenza di CTSS Metropolitana di Bologna tale finanziamento è stato utilizzato per interventi realizzati sull'annualità 2021 considerato che nel 2020, causa pandemia da Covid-19, non era stato possibile procedere in tal senso. Si precisa infine che con riferimento alle Determinazioni dirigenziali del Responsabile del Servizio Assistenza Territoriale della Regione, n. 22385 del 22/11/2021 ad oggetto “Liquidazione risorse fondo per il sostegno del ruolo di cura e assistenza del caregiver familiare, annualità 2018-2019-2020” e n. 22636 del 24/11/2021 di rettifica per mero errore materiale della precedente, le risorse del Fondo nazionale Caregiver di cui alla già richiamata DGR 1789/2021 devono essere contabilizzate nella gestione FRNA 2021, a differenza di quanto successo per il Fondo regionale Caregiver che è stato contabilizzato sul Bilancio sanitario dell'esercizio 2020;
- **DGR n. 1838 del 08/11/2021** ad oggetto “**Fondo regionale per la non autosufficienza**. Programma e riparto risorse anno 2021”. L'assegnazione FRNA ricomprende al suo interno la quota aggiuntiva destinata alle gestioni particolari (pubbliche e private) in attuazione della DGR 273/2016 così come modificata dalle successive DGR 1516/2018, 1429/2019 e 1422/2020;
- **DGR n. 1966 del 22/11/2021** ad oggetto “**Programmazione FNA 2019/2021**: assegnazione risorse 2021. Accertamento entrate”. A proposito dell'assegnazione FNA si richiama in sintesi che: a) tali risorse dovranno essere utilizzate dalle Aziende USL e dagli Enti Locali prioritariamente, e comunque in maniera esclusiva per una quota non inferiore al 50 %, per gli interventi a favore di persone in condizione di disabilità gravissima, di cui

all'articolo 3 del D.M. 26settembre 2016; b) le Aziende USL e gli Enti Locali dovranno utilizzare in attuazione delle "Linee di indirizzo per Progetti di Vita indipendente" di cui al citato D.P.C.M. 21/11/2019 e della DGR 130/2021 una quota minima di risorse pari, per l'ambito dell'Azienda USL di Bologna, ad euro 605.554,00 per progetti per la Vita Indipendente (come indicato all'Allegato 4 della stessa DGR 1966/2021) stabilendo che tali risorse devono rappresentare l'80% della cifra complessiva da destinare a tali finalità sul territorio aziendale; c) la restante quota del 20% da destinare ai progetti per la Vita Indipendente dovrà essere finanziata con risorse regionali o degli Enti Locali afferenti la programmazione distrettuale del FRNA.

L'ammontare complessivo delle risorse così destinate alla non autosufficienza a livello regionale si attesta per il 2021 su € 514.740.187, mentre lo stanziamento destinato al bacino territoriale dell'Azienda USL di Bologna raggiunge € 105.984.764. In entrambi i casi contribuiscono al totale in proporzione pressoché uguale le tre fonti di finanziamento sopra richiamate: FRNA per circa l'89% (per Bologna pari a € 94.313.317), FNA per circa il 10% (per Bologna pari a € 10.589.902) e Fondo di sostegno al Caregiver per circa l'1% (per Bologna pari a € 1.081.545).

Si segnala infine che, rispetto all'assegnazione risorse dell'annualità 2020, nel 2021 non sono presenti le voci di finanziamento legate alla Legge 112/2016 ad oggetto "Assistenza persone con disabilità grave prive del sostegno familiare", c.d. **Legge sul Dopo di noi**¹, e al **"Fondo di sostegno per le strutture semiresidenziali per persone con disabilità"** definito nell'ambito del DPCM 23/07/2020 e finalizzato alla copertura delle spese sostenute dagli Enti gestori (pubblici e privati) dei centri diurni socio-riabilitativi e socio-occupazionali nel periodo correlato alla prima fase pandemica (marzo - luglio 2020). Per quanto riguarda il c.d. Fondo "Dopo di noi" il livello regionale è in attesa della approvazione del decreto nazionale in materia: pertanto, pur essendo previsti dalla Legge Finanziaria circa 5,8 milioni di euro come finanziamento per l'Emilia-Romagna, l'assegnazione di tali risorse avverrà solo nel 2022. Per quanto concerne invece il "Fondo di sostegno per le strutture semiresidenziali per persone con disabilità" tale finanziamento, attivato in stretta relazione alla prima fase dell'emergenza Covid-19 come intervento di sostegno alla sospensione/riduzione di attività subita dagli Enti gestori, è da considerarsi misura "una tantum" che non è stata replicata sul 2021.

La tabella 1 riporta nel dettaglio le risorse assegnate per ciascuna delle fonti di finanziamento appena citate, con riferimento al triennio 2019 - 2021.

¹ Con DGR n. 1921 del 22/11/2021 ad oggetto "Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare L.N. 112/2016 (Dopo di Noi). Indirizzi e riparto risorse 2020" la Regione ha ripartito le risorse già contabilizzate dalle Aziende USL nell'esercizio 2020 e pertanto ricomprese nel Riparto FRNA del 2020.

Risorse assegnate alla CTSS Metropolitana - Ambito territoriale Azienda USL di Bologna

Comparazione triennio 2019 - 2021

Tabella 1

Assegnazione Regionale Risorse per la Non Autosufficienza CTSSM Bologna - Ambito territoriale Azienda USL di Bologna					
Area/Fonte di finanziamento	2019	2020	2021	Variazione 2021 su 2020	
				Assoluta	%
Anziani	64.707.726	65.271.765	65.830.593	558.828	0,9%
Disabili	22.926.874	22.926.874	22.926.874	-	
Gravissime Disabilità	1.901.043	1.520.834	1.520.834	-	
<i>Quota aggiuntiva Gestioni particolari</i>	<i>3.027.168</i>	<i>3.061.367</i>	<i>4.035.016</i>	973.649	31,8%
Totale FRNA	92.562.811	92.780.840	94.313.317	1.532.477	1,7%
Totale FNA	9.064.937	11.223.812	10.589.902	- 633.910	-5,6%
Quota Vita Indipendente di cui FRNA/FNA*	375.011	734.265	756.943	22.678	3,1%
Quota Vita Indipendente da Ministero LPS	236.141	-	-		
Totale Vita Indipendente	611.152	734.265	-		
Dopo di Noi (L. 112/2016)	820.228	1.156.220	-	- 1.156.220	-100,0%
Fondo sostegno strutture semiresid. disabili	-	579.475	-	- 579.475	-100,0%
Fondo nazionale sostegno caregiver**	-	-	1.081.545	1.081.545	100,0%
Totale Risorse Gestione FRNA	102.684.117	105.740.347	105.984.764	244.417	0,2%
Misure regionali sostegno caregiver**	-	1.323.649	-	- 1.323.649	-100,0%
Totale Risorse Area Non Autosufficienza	102.684.117	107.063.996	105.984.764	- 1.079.232	-1,0%
* Indicazioni RER su Quota Vita Indipendente	2020 e 2021: quota per 80% di cui risorse FNA e 20% di cui risorse FRNA				
** Indicazioni da RER su risorse Caregiver	2020 da contabilizzare su Bilancio Sanitario e 2021 da contabilizzare su gestione FRNA				

Nota: il "Totale Risorse" per le annualità 2019 e 2020 corrisponde al valore ufficialmente inserito nei Bilanci d'Esercizio dell'Azienda USL di Bologna, adottati rispettivamente con Deliberazioni n. 160 del 29/05/2020 e n. 239 del 30/06/2021.

La tabella 1 evidenzia gli importi derivanti dalle diverse macro-fonti finanziamento destinate all'area della non autosufficienza sul triennio 2019 – 2021: le ultime due colonne mettono in risalto la variazione, in termini assoluti e percentuali, tra le assegnazioni dell'annualità 2021 e dell'annualità 2020.

Come si evince dalla stessa tabella in modo chiaro, rispetto al 2020 l'ammontare delle risorse a gestione separata FRNA evidenzia un lievissimo aumento che si attesta sul + 0,2%. È evidente che a fronte di un contenuto aumento (+1,7%) per quanto riguarda le risorse relative al FRNA, che costituisce la quasi totalità dell'assegnazione complessiva, il modesto incremento di cui sopra è ascrivibile al combinato disposto dato dalla diminuzione del FNA (- 5,6%) e dall'aumento del Fondo Caregiver (+ 100%). È bene precisare che la lettura della variazione 2021 su 2020 si gioca proprio sulla modificata contabilizzazione del Fondo caregiver come indicata dalla Regione e in precedenza richiamata, visto che in termini di contributo al totale complessivo il Fondo caregiver presenta una diminuzione fra 2021 e 2020 (- € 242.104, pari al - 18,3%): dall'ultima riga della tabella 1 appare evidente come il totale delle risorse dedicate alla non autosufficienza provenienti dai livelli regionale e nazionale sia in sostanza stabile rispetto all'anno precedente (lieve calo, che si attesta sul - 1%).

Popolazione target residente per Area Anziani e Area Persone con Disabilità (Disabilità Adulta e Gravissima Disabilità Acquisita)

Comparazione triennio 2019 - 2021

Tabella 2

Distretto di Committenza e Garanzia	Pop. ≥ 75 anni Al 1/1/2019	Pop. ≥ 75 anni Al 1/1/2020	Pop. ≥ 75 anni Al 1/1/2021	Variazione % 2021 su 2020	Pop. 15-64 anni Al 1/1/2019	Pop. 15-64 anni Al 1/1/2020	Pop. 15-64 anni Al 1/1/2021	Variazione % 2021 su 2020
Città di Bologna	55.918	55.494	54.185	-2,4%	246.990	248.977	249.621	0,3%
Pianura Est	19.006	19.243	19.011	-1,2%	102.400	103.068	103.454	0,4%
Pianura Ovest	9.852	9.885	9.760	-1,3%	52.821	53.133	53.032	-0,2%
Reno-Lavino-Samoggia	14.859	15.027	14.792	-1,6%	70.135	70.432	70.541	0,2%
Savena-Idice	10.470	10.698	10.654	-0,4%	48.276	48.519	48.600	0,2%
Appennino Bolognese	7.561	7.616	7.523	-1,2%	34.398	34.338	34.286	-0,2%
Totale Azienda USL Bologna	117.666	117.963	115.925	-1,7%	555.020	558.467	559.534	0,2%

Note tecniche

Dato di popolazione rilevante ai fini della ripartizione fra ambiti distrettuali delle risorse FRNA assegnate dalla Regione (DGR n. 1838 del 08/11/2021) per l'annualità 2021. Per l'Area Anziani la ripartizione avviene sulla base di quota capitaria indistinta riferita alla popolazione residente al 01/01/2021 con età uguale o maggiore a 75 anni; per l'Area Disabili e l'Area Gravissime Disabilità Acquisite la ripartizione avviene sulla base di quota capitaria indistinta riferita alla popolazione residente al 01/01/2021 con età compresa fra 15 e 64 anni.

Il riparto della CTSS Metropolitana - Ambito territoriale Azienda USL di Bologna

Riparto FRNA

Tabella 3

Distretto di Committenza e Garanzia	Totale Ripartizione Quota indistinta	Quota progetti sovradistrettuali (compresi nuclei DGR 2068/2004)	Quota riequilibrio Distretto Città di Bologna	Quote gestioni particolari accreditamento	TOTALE FRNA 2021	TOTALE Riparto FRNA 2020	Variazione assoluta 2021 su 2020	Variazione % 2021 su 2020
Città di Bologna	39.721.372	1.700.965	2.037.000	1.651.802	45.111.139	44.567.592	543.547	1,2%
Pianura Est	14.531.009	604.493	0	762.459	15.897.961	15.565.208	332.753	2,1%
Pianura Ovest	7.457.037	0	0	769.326	8.226.363	7.994.993	231.369	2,9%
Reno-Lavino-Samoggia	10.933.348	0	0	281.629	11.214.977	11.075.873	139.105	1,3%
Savena-Idice	7.792.099	0	0	439.567	8.231.666	8.013.399	218.266	2,7%
Appennino Bolognese	5.500.978	0	0	130.232	5.631.210	5.563.775	67.435	1,2%
Azienda USL Bologna	85.935.843	2.305.458	2.037.000	4.035.016	94.313.317	92.780.840	1.532.477	1,7%

Criteri di riparto

- Ripartizione quota indistinta: data dalla somma delle ripartizioni della quota indistinta Area Anziani e della quota indistinta Area Disabili (comprendente Disabilità e Gravissime Disabilità Acquisite), sulla base delle due popolazioni target presentate nel dettaglio in tabella 2;
- Quota progetti sovra-distrettuali (compresi nuclei per gravissime disabilità DGR 2068/2004), si veda articolazione di dettaglio nella successiva tabella 4;
- Quota di riequilibrio storicamente riconosciuta per i maggiori costi sostenuti dal Distretto Città di Bologna in ragione dei più elevati bisogni socio-sanitari (cui coincide corrispondente erogazione di servizi) rilevati rispetto all'area della disabilità nella popolazione residente sul territorio del Comune di Bologna;
- Quote aggiuntive per gestioni particolari (totale finanziamento dedicato per ciascun ambito aziendale contenuto nella DGR n. 1838/2021): si tratta di risorse vincolate nell'utilizzo per le gestioni particolari dei servizi accreditati, con il riconoscimento a carico del FRNA delle quote aggiuntive in attuazione della DGR 273/2016, così come modificata dalle DGR 1516/2018, 1429/2019 e 1422/2020 per i servizi in presenza di particolari condizioni (gestioni particolari pubbliche e private; ulteriori compensazioni IRAP e strutture di piccole dimensioni in zone montane e disagiate). Questa specifica

assegnazione alle CTSS avviene sulla base di quanto documentato e comunicato per ogni annualità dai Responsabili degli Uffici di Piano e dei Direttori di Distretto per ogni ambito distrettuale.

Progetti sovra-distrettuali a carico FRNA

Tabella 4

Progetti Sovradistrettuali FRNA 2021				
Progetto	2021	ANZIANI	DISABILI	Distretto capofila
Nucleo Santa Viola	€ 673.000	€ -	€ 673.000	Città di Bologna
Nucleo Lercaro	€ 213.000	€ -	€ 213.000	Città di Bologna
Nucleo Virginia Grandi	€ 231.264	€ -	€ 231.264	Pianura Est
TOTALE NUCLEI GRAD	€ 1.117.264	€ -	€ 1.117.264	
CAAD	€ 206.965	€ 103.483	€ 103.483	Città di Bologna
E-CARE	€ 483.000	€ 483.000	€ -	Città di Bologna
Progetti sostegno domiciliarità	€ 95.000	€ -	€ 95.000	Città di Bologna
Concorso di Idee - Progetto Fragilità	€ 30.000	€ 30.000	€ -	Città di Bologna
TOTALE INTERVENTI DOMICILIARITA'	€ 814.965	€ 616.483	€ 198.483	
GARSIA Manutenzioni	€ 118.535	€ 62.928	€ 55.608	Pianura Est
GARSIA Canoni	€ 254.694	€ 175.482	€ 79.212	Pianura Est
TOTALE SISTEMA GARSIA	€ 373.229	€ 238.409	€ 134.819	
TOTALE COMPLESSIVO	€ 2.305.458	€ 854.892	€ 1.450.566	

Note tecniche

- La quota di risorse FRNA 2021 da destinare ai progetti di valenza sovra-distrettuale (la cui gestione contabile compete ai Distretti capofila, come evidenziato in tabella 4, ultima colonna) rappresentata in tabella ammonta in totale a € 2.305.458, in aumento di € 156.010 (+ 7,3%) rispetto a quanto dedicato agli stessi interventi con il riparto 2020 per complessivi € 2.149.448, come specificato nella Deliberazione n. 139/2021 ad oggetto “Preso d’atto del documento ‘Rettifica al riparto FRNA e risorse destinate alla non autosufficienza 2020 – Ambito territoriale Azienda USL di Bologna’ approvato dalla CTSS Metropolitana di Bologna in data 25/03/2021”. Tale quota 2021 comprende tutti gli importi riferiti specificamente a:
 - Finanziamento Nuclei**, come previsto nell’ambito della **DGR 840/2008** ad oggetto “Prime linee di indirizzo per le soluzioni residenziali e l’assistenza a domicilio per le persone con gravissima disabilità nell’ambito del FRNA e della **DGR 2068/2004**”, presso le strutture Ospedale

Privato Santa Viola, CRA Lercaro, CRA Virginia Grandi, per un totale complessivo pari € 1.117.264. Tale ammontare risulta in aumento al 2020 (+ € 51.264) e riguarda interamente il nucleo dedicato presso la CRA Virginia Grandi di S. Pietro in Casale, per il quale a fare data dal 01/01/2021 è stato riconosciuto un adeguamento della tariffa giornaliera secondo quanto previsto dalla vigente normativa regionale in materia (176,00 €/die per gli 8 posti componenti il nucleo stesso, con individuazione di uno specifico pool di personale infermieristico e riabilitativo dedicato);

- **CAAD (Centro Adattamento Ambiente Domestico):** finanziamento per attività di consulenza in tema di adattamento dell'ambiente domestico per operatori e cittadini, per un totale complessivo pari a € 206.966 (importo confermato rispetto al 2020, suddiviso in parti uguali fra utenza area anziani e persone con disabilità);
- **Progetto E-CARE/Lepida:** servizi integrativi di Welfare Digitale (E-Care) con la definizione di specifici di interventi cui corrispondono diverse gradualità di intensità e tariffe differenziate per tipologia di presa in carico. Sulla base di una valutazione effettuata dai Servizi territoriali si prevede l'erogazione di prestazioni appropriate ai bisogni dell'anziano: dal contatto telefonico di monitoraggio a cadenza periodica (ogni 7-10 giorni indicativamente) al monitoraggio telefonico più approfondito per anziani con alta complessità socio-assistenziale e che necessitano di verifica frequente con gestione di lunghe telefonate. Vale la pena ricordare in questa sede che le attività 2020 legate al Progetto E-Care hanno profondamente risentito delle dinamiche derivanti dal Covid-19: a causa della chiusura di molti servizi residenziali e semiresidenziali, nonché dei periodi di ricovero ospedaliero conseguenti alla pandemia, numerosi caregiver e anziani sono stati iscritti ex novo al servizio telefonico dagli Assistenti Sociali del Comune/Quartiere di residenza (Responsabili del Caso). Tale considerevole aumento di utenti verificatosi nel corso dell'anno 2020 (da n. 1.450 a n. 2.100, + 45%) non ha permesso di rispettare gli abituali tempi di chiamata ogni 7-10 giorni, anche a causa del grande flusso di telefonate in entrata al numero verde informativo e all'aumento della durata media delle chiamate a causa della pressione psicologica (lockdown, chiusure, restrizioni, etc ...). Per questi motivi i tempi di monitoraggio degli utenti in carico si sono dilatati fino ad arrivare a 20-25 giorni: la volontà condivisa in ambito metropolitano di ovviare a questa situazione ha portato a definire per il 2021 un adeguamento nel budget complessivo, passato da € 377.000 a € 483.000 (+ 28% circa), in modo tale che Lepida potesse provvedere ad un adeguato potenziamento dell'organico e del servizio;
- **Progetti Sostegno alla Domiciliarità:** Progetto SOStengo, finalizzato a promuovere e sostenere la diffusione e il consolidamento dell'istituto dell'amministrazione di sostegno, per un ammontare pari a € 35.000 e Progetto in favore di persone con disabilità grave o gravissima in collaborazione con Associazione "Gli Amici di Luca - ONLUS" per un ammontare pari a € 60.000, importi entrambi invariati rispetto al finanziamento dedicato sull'annualità 2020;
- **Concorso di Idee - Progetto per la fragilità:** attraverso il Concorso di Idee è continuato il finanziamento di progetti condotti dalle Associazioni di Volontariato attive sui diversi ambiti distrettuali, grazie anche alla ormai consolidata funzione di gestione e facilitazione per la realizzazione delle attività progettuali attraverso la sottoscrizione di convenzioni fra l'Azienda USL e le Associazioni di Volontariato assegnatarie dei finanziamenti. Totale complessivo per il 2021 pari a € 30.000, raddoppiato rispetto a € 15.000 del 2020 quando l'emergenza sanitaria derivante dal prolungato periodo pandemico aveva impedito la programmazione e realizzazione di alcune progettualità, soprattutto in presenza, con una conseguente riduzione dell'importo destinato alle sole progettualità sviluppabili in remoto tramite applicativi e strumenti informatici. Non si è pertanto tornati al volume di attività 2019, quando il finanziamento sovradistrettuale ammontava a € 50.000, però, anche grazie alle collaborazioni con il progetto regionale "Pane e Internet" per la formazione dei volontari attivi, si è gradualmente riusciti a trasformare i progetti di socializzazione gestiti dal Terzo Settore da una tradizionale organizzazione in presenza ad uno svolgimento in streaming;

- **Progetto GARSIA** (Gestione Accesso Rete Socio-sanitaria Integrata Automatizzata): sistema informativo di area socio-sanitaria, strumento di governo della rete dei servizi socio-sanitari rivolti alla popolazione non autosufficiente che realizza l'integrazione gestionale, informativa e professionale degli attori istituzionali coinvolti nel processo di presa in carico, gestione, monitoraggio dell'attività e della contabilizzazione rispetto all'intervento erogato. Totale complessivo per il 2021 pari a € 373.229, in leggero calo rispetto a € 389.482 del 2020 (- 4% circa): a parità della spesa prevista per canoni di utilizzo e manutenzioni ordinarie (con relativa IVA, come previsto da vigente Convenzione Intercent-ER in scadenza al 31/12/2022) sui moduli informatizzati Area Anziani e Area Persone con disabilità, la contenuta diminuzione nel finanziamento è ascrivibile ad un calo nell'importo delle manutenzioni relative agli sviluppi del sistema, che per il 2021 riguardano i due seguenti ambiti di intervento: a) sviluppo di un connettore SPID per l'accesso dei fornitori esterni (servizi domiciliari, residenziali e semiresidenziali) con la possibilità di utilizzare il sistema di autenticazione "forte" SPID a garanzia di un livello maggiore di sicurezza; b) evoluzione del modulo Caregiver: nel corso del 2021 si è proceduto al completamento della prima fase di evoluzione del modulo CareGiver che in virtù di tale sviluppo potrà in futuro prevedere ulteriori funzioni (segnalazione caregiver ed integrazione con dimissioni protette, visibilità caregiver da cartelle assistiti, rendicontazione dei servizi legati al progetto caregiver come ricoveri di sollievo, frequenza centri diurni, etc ...).

Riparto complessivo risorse dedicate alla non autosufficienza

Tabella 5

Distretto di Committenza e Garanzia	FRNA	FNA				Fondo Nazionale Caregiver	Totale Risorse Gestione FRNA
		Quota vincolata Gravissima Disabilità	Quota destinata Disabilità Grave	Quota Vita Indipendente	TOTALE		
Città di Bologna	45.111.139	2.422.836	2.151.263	271.573	4.845.672	494.888	50.451.699
Pianura Est	15.897.961	912.656	801.231	111.425	1.825.312	186.419	17.909.692
Pianura Ovest	8.226.363	467.909	410.749	57.160	935.818	95.575	9.257.756
Reno-Lavino-Samoggia	11.214.977	672.598	596.661	75.937	1.345.196	137.385	12.697.558
Savena-Idice	8.231.666	478.601	426.256	52.345	957.202	97.759	9.286.627
Appennino Bolognese	5.631.210	340.351	303.237	37.114	680.702	69.520	6.381.432
Azienda USL Bologna	94.313.317	5.294.951	4.689.397	605.554	10.589.902	1.081.545	105.984.764

Note tecniche

- **FRNA e FNA:** risorse assegnate e ripartite per ogni CTSS e/o per ciascun ambito distrettuale come dettagliato nelle già richiamate in apertura DGR 1838/2021 (FRNA) e 1966/2021 (FNA). I criteri di ripartizione del FRNA sono quelli già esplicitati in tabella 2 e relative note tecniche, quelli del FNA sono contenuti nella stessa DGR 1966/2021 e prevedono “una quota del 50% sulla base della popolazione residente nell'anno di riferimento con età uguale o superiore a 18 anni, una quota del 50% sulla base della popolazione residente nell'anno di riferimento con età uguale o superiore a 75 anni”;
- Per quanto riguarda il finanziamento destinato ai progetti per la **Vita Indipendente** 2021, con assegnazioni (ambito Aziende USL e Distretti) contenute nella stessa DGR 1966/2021, si precisa che, come previsto dal Piano nazionale per la non autosufficienza 2019-2021, a partire dall'esercizio 2019 e per gli anni successivi, le risorse Vita Indipendente vengono ripartite nell'ambito del FNA e devono essere utilizzate e rendicontate dai singoli ambiti distrettuali secondo le Linee guida contenute nel Piano nazionale stesso. È prevista per tutte e tre le annualità di cui sopra una quota di co-finanziamento a carico dei singoli ambiti distrettuali pari al 20% della spesa complessiva, quota a carico delle risorse FRNA assegnate a ciascun territorio. Tale suddivisione delle risorse complessivamente destinate alla Vita Indipendente, FNA (80%) e FRNA (20%), è riportata nel dettaglio nella successiva tabella 6, dove si specifica la composizione per quote del totale riferito a ciascun ambito distrettuale;
- **Risorse di sostegno al caregiver:** risorse destinate per l'annualità 2021 all'Azienda USL di Bologna (contabilizzate su gestione FRNA) dalla Regione, previste con DGR 1789/2021 e successivamente liquidate con Determinazioni del Responsabile del Servizio Assistenza Territoriale, n. 22385 del

22/11/2021 e n. 22636 del 24/11/2021, secondo il dettaglio già descritto in apertura. Nella stessa DGR 1789/2021 si prevede, oltre all'assegnazione complessiva per l'ambito territoriale di ciascuna Azienda USL, anche la ripartizione per singolo Distretto "sulla base di indicatori di carattere demografico, ripartendo, in proporzione alla popolazione residente al 1/1/2021 uguale o superiore a 18 anni nella misura del 50% e alla popolazione residente al 1/1/2021 uguale o superiore a 75 anni nella misura del 50%". Pertanto, a differenza delle risorse per il sostegno al caregiver 2020, non si demanda la definizione di uno specifico criterio di ripartizione alle CTSS; si ricorda, a tale proposito, che nel 2020 in sede di Ufficio di Supporto di CTSS Metropolitana si era elaborato quello basato sulla popolazione residente complessiva corretta per l'indice di dipendenza.

Risorse per progetti Vita Indipendente

Tabella 6

Distretto di Committenza e Garanzia	Vita Indipendente 2021 Risorse FNA dedicate (80%)	Vita Indipendente 2021 Co-finanziamento FRNA (20%)	Totale Vita Indipendente 2021
Città di Bologna	271.573	67.893	339.466
Pianura Est	111.425	27.856	139.281
Pianura Ovest	57.160	14.290	71.450
Reno-Lavino-Samoggia	75.937	18.984	94.921
Savena-Idice	52.345	13.086	65.431
Appennino Bolognese	37.114	9.279	46.393
Azienda USL Bologna	605.554	151.389	756.943